



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA

GODIŠNJI PLAN RADA
UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA
ZA 2024. GODINU

SADRŽAJ

1. PREDGOVOR ČELNIKA TIJELA.....	3
2. UVOD	4
3. KONTEKST.....	5
4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA	6
5. MJERE I AKTIVNOSTI.....	7

1. Predgovor zastupnice Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Tekući predmeti protiv države pred Europskim sudom za ljudska prava (dalje: ESLJP) složeni su i pokrivaju gotovo sva područja domaćeg i međunarodnog prava i prakse, pa je stoga potrebno uložiti mnogo vremena u proučavanje i definiranje samog predmeta spora kao i strategije obrane države, te pri tome intenzivno komunicirati s domaćim tijelima svih grana vlasti koja su uzrokovala spor. Očekuje se kontinuirano pristizanje novih predmeta a uz pripremu obrane u novim predmetima, Ured mora biti i dalje aktivan i pratiti sve predmete u tijeku pred ESLJP-om, dostavljati kontinuirano podneske kojima se ažurira činjenično stanje u sporu i nove okolnosti vezane za pravni okvir predmeta spora.

Nastavit će se prvi spor pred Velikim vijećem ESLJP-a iz područja zaštite prava okoliša i klimatskih promjena gdje je Republika Hrvatska jedna od ukupno 32 tužene države. S obzirom na veliki broj tuženih država nastavit će se učestale i složene koordinacije s državama članicama EU i drugim tuženim državama. Započeo je spor slovenskih ribara protiv Hrvatske koji prigovaraju navodnoj povredi načela zabrane kažnjavanja bez zakona i nepredvidljivosti kazni, smatrajući da nisu ribarili u hrvatskom akvatoriju, već slovenskom kako je utvrđen arbitražnom odlukom. Očekuje se priljev velikog broja predmeta te vrste, kako je najavio sam ESLJP. Dodatni posao predstavljat će i miješanje u sporove koje su pokrenuli hrvatski ribari protiv Slovenije pred ESLJP, tvrdeći da im je pred slovenskim sudovima povrijeđeno pravo na pošteno suđenje u različitim aspektima tog prava. ESLJP je zaprimio oko 700 takvih zahtjeva (tužbi).

U segmentu nadležnosti zastupnice kao nacionalne koordinatorice za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a protiv RH, opseg poslova Ureda je složen zbog potrebe stalne komunikacije s velikim brojem raznih tijela radi osmišljavanja prikladnih mjera izvršenja i njihove implementacije. Nadležna tijela potiče se na poduzimanje primjerenih mjera izvršenja putem djelovanja Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a (dalje: Stručni savjet) koji definira mjere izvršenja i skrbi o njihovoj provedbi te neposrednom komunikacijom zastupnice s tijelima nadležnim za izvršenje. Dinamika održavanja sastanaka Stručnog savjeta ostat će na razini proteklih godina s obzirom da Ured i nadalje ne raspolaže prostorom za održavanje tih sastanaka, kako plenarnih tako i tematskih što otežava suradnju Ureda i Stručnog savjeta kao i odgovarajuće funkcioniranje samog Stručnog savjeta čime se smanjuje njegova učinkovitost.

U 2024. godini, u okviru Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2024.-2025. u planu je provođenje aktivnosti „Edukacija članova Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a“ čiji je nositelj Ured. S tim u vezi planirano je održavanje jedne edukacije u IV. kvartalu 2024. te jedne u IV. kvartalu 2025. godine.

Dodatni pojačani napor koji uključuje dodatnu komunikaciju i poticanje domaćih nadležnih tijela na izvršenje presuda i odluka ESLJP-a Ured će uložiti u predmetima koji se nalaze pod pojačanim nadzorom Odbora ministara vijeća Europe (dalje OMVE), kao i u predmetima u kojima nema napretka u poduzimanju individualnih mjera izvršenja. Pojačani angažman u narednom razdoblju bit će potreban za definiranje i provedbu mjera izvršenja u novim vodećim predmetima koji se odnose na probleme koje ESLJP u ranijoj praksi u odnosu na RH nije detektirao.

Dodatno povećanje poslova u ovom segmentu rada uzrokuju i ponavljajuće povrede Konvencije što ukazuje da već poduzete mjere radi izvršenja ranije donesenih presuda ESLJP

nisu bile dovoljno učinkovite te ih je potrebno redefinirati i poduzeti nove prikladne mjere izvršenja. S obzirom na do sada uočene probleme u postupku izvršenja presuda ESLJP, educirat će se domaća tijela, posebice novi članovi Stručnog savjeta, o izvršenju presuda ESLJP-a radi prepoznavanja značaja učinkovitog izvršenja presuda ESLJP u prevenciji budućih povreda Konvencije, te s tim u vezi prepoznavanja i prihvaćanja nadležnosti za izvršenje konkretnih presuda, odgovarajući izbor mjera izvršenja te razumijevanje postupka nadzora nad izvršenjem koje provodi OMVE. Radi učinkovitije komunikacije s Odjelom za izvršenje presuda ESLJP Vijeća Europe, nastavit će se sekundiranje jedne državne službenice Ureda u navedeni Odjel jer se time poboljšava suradnja s VE u postupku izvršenja (osigurava razumijevanje VE o domaćem pravnom sustavu i posljedično mjerama izvršenja i osigurava bolje razumijevanje postupka izvršenja i prakse OMVE te očekivanja od država članica Konvencije), što rezultira učinkovitijim izborom odgovarajućih mjera izvršenja i povećanjem fleksibilnosti i promptnosti u postupku izvršenja.

U svrhu učinkovite primjene Konvencije na nacionalnoj razini i posljedično sprečavanja budućih povreda, a s obzirom na veliki broj tekućih predmeta i negativnih presuda protiv RH, širenje znanja o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a prema tijelima koja su uzrokovala i koja mogu uzrokovati povrede Konvencije, ali i stručnoj i općoj javnosti postaje izuzetno važan i rastući aspekt djelovanja zastupnice i njezinog Ureda. Uz sve dosadašnje aktivnosti dodatno će se raditi na institucionaliziranju suradnje s Odjelima/osobama za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP na sudovima i u državnom odvjetništvu.

Uz sve navedeno, zastupnica i rukovodeće državne službenice nastojati će se uključivati i aktivno sudjelovati u stručnim tijelima Vijeća Europe vezanim za rad ESLJP i za razvoj Konvencije i konvencijskog prava.

2. Uvod

Djelokrug

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred ESLJP-om kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske pruža stručnu i organizacijsku podršku zastupnici Republike Hrvatske pred ESLJP koja zastupa interese države (svih grana i razina vlasti) u svim sudskim postupcima koji su pokrenuti protiv Republike Hrvatske pred ESLJP-om, koordinira izvršenja presuda i odluka ESLJP-a te predstavlja Republiku Hrvatsku pred Odborom ministara VE u nadzoru izvršenja presuda ESLJP-a, prati sudsku praksu ESLJP-a, daje mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (Konvencija) i širi znanje o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a te predstavlja Republiku Hrvatsku u stručnim tijelima VE u vezi rada ESLJP-a i razvoja Konvencije.

Vizija

Kvalitetna obrana interesa Republike Hrvatske u postupcima pred ESLJP-om i Odborom ministara VE, te upoznavanje svih grana državne vlasti, stručne i šire javnosti s konvencijskim pravom i sudskom praksom ESLJP-a.

Misija

Zastupnici Republike Hrvatske pred ESLJP-om povjereno je zastupanje državnih interesa Republike Hrvatske u svim postupcima pred ESLJP-om i u drugim tijelima VE.

3. Kontekst

Zastupnica svakodnevno zastupa interese države pred ESLJP-om u predmetima u kojima pojedinci, pravne osobe ili druge države tuže Republiku Hrvatsku, koordinira rad domaćih tijela svih grana vlasti u svrhu izvršenja presuda ESLJP-a i surađuje s Odborom ministara VE u tom cilju, te uz to obavlja i poslove usmjerene na širenje znanja o konvencijskom pravu uz stručnu i organizacijsku podršku Ureda. Stoga je rad Ureda važan za dosljednu zaštitu i unaprjeđivanje ljudskih prava zajamčenih Konvencijom te aktivno doprinosi daljnjoj izgradnji društva koje poštuje ljudska prava. Programom Vlade RH 2020.-2024. predviđeno je posebnu pozornosti posvetiti daljnjoj izgradnji društva koje poštuje ljudska prava, stoga zastupnica i Ured svojom djelatnošću sudjeluju i doprinose provedbi mjera iz toga Programa.

4. Organizacijska struktura



1 skraćeno: Odjel za pripremu

2 skraćeno: Odjel za koordinaciju izvršenja

3 skraćeno: Odjel za praćenje prakse

5. Mjere i aktivnosti

Mjera	Poduzimanje pravnih radnji u postupcima pred ESLJP-om u ime RH			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnik/ca zastupnice Odjela za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Postotak izrađenih očitovanja i drugih podnesaka RH u postupcima pred ESLJP u roku	100%	100%		
2. Postotak izrađenih promemorija/prijedloga za sklapanje prijateljskog rješenja spora/priznanje povrede Konvencije u roku	100%	100%		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu (EUR)
Priprema očitovanja te izrada drugih podnesaka za ESLJP u konkretnim predmetima u rokovima propisanim Konvencijom	Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava	31.12.2024. Kontinuirana aktivnost	A 860 001	197.727,26
			A 860 006	78.370,29
				= 276.097,55
Izrada promemorija o stanju predmeta i potrebi sklapanja prijateljskog rješenja i/ili priznanja povrede Konvencije kad je to u najboljem interesu RH te izrada dokumenata i iniciranje postupka pred Vladom RH u cilju dobivanje ovlaštenja za sklapanje prijateljskog rješenja	Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava	31.12.2024. Kontinuirana aktivnost	A 860 001	49.429,40

spora/priznanja povrede.				
-----------------------------	--	--	--	--

Mjera	Kordiniranje izvršenja presuda i odluka ESLJP-a			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnik/ca zastupnice Odjela za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Održan jedan godišnji sastanak Stručnog savjeta u punom formatu (sjednica) te najmanje dva individualna sastanka vezano uz određenu tematiku	3	3		
2. Postotak izrađenih i službeno dostavljenih akcijskih planova/izvješća u rokovima određenim Pravilima Odbora ministara Vijeća Europe	100%	100%		
3. Edukacija članova Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a	1	1		
4. Broj djelatnika Ureda poslan na sekundiranje u VE	1	1		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu (EUR)
Organizacija i priprema sastanaka članova Stručnog savjeta u različitim formacijama	Odjel za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava	31.12.2024. Kontinuirana aktivnost	A 860 001	10.572,08
Izrada nacrtu akcijskih planova/akcijskih	Odjel za koordinaciju izvršenja	31.12.2024. Kontinuirana aktivnost	A 860 006 A 860 001	632.806,77 102.980,83

izvješća Odboru ministara Vijeća Europe u rokovima određenim Pravilima Odbora ministara Vijeća Europe	presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava			= 735.787,60
Edukacija članova Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a	Odjel za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava	31.12. 2024.	A 860 001 A 860 006	10.301,49 4.848,43 = 15.149,92
Sekundiranje djelatnika Ureda u rad u VE radi stjecanja boljeg uvida u mehanizme kolektivnog nadzora izvršenja u odnosu na druge države VE i posljedično preuzimanja aktivnije uloge Ureda u tom mehanizmu	Odjel za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava	31.12.2024. Kontinuirana aktivnost	A 860 001	107.484,18

Mjera	Širenje znanja o Konvenciji i povećanje svijesti tijela javne vlasti o potrebi primjene prakse ESLJP i usklađivanja nacрта propisa s Konvencijom i praksom ESLJP			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice za Odjel za praćenje prakse			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Broj objavljenih redovnih i <i>ad hoc</i> publikacija i pripremljenih analiza	33	33		
2. Postotak danih odgovora na upite	100%	100%		
3. Postotak danih mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga propisa i strateških dokumenata s Konvencijom i praksom ESLJP	100%	100%		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu (EUR)
Priprema i izrada redovnih i <i>ad hoc</i> publikacija Ureda, te izrada i objava analiza presuda i odluka ESLJP donesenih u odnosu na RH i u drugim važnim predmetima.	Odjel za praćenje prakse	31.12.2024. Kontinuirana aktivnost	A 860 006 A 860 001	13.830,17 92.680,47 = 106.510,64
Pripremanje odgovora na upite zastupnika drugih država/Vlada.	Odjel za praćenje prakse	31.12.2024. Kontinuirana aktivnost	A 860 001	24.714,70
Uspostava mehanizma koji će omogućiti sustavno i pravodobno davanje mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa s	Odjel za praćenje prakse	31.12.2024.	A 860 001	6.182,95

Konvencijom i sudskom praksom ESLJP-a				
---------------------------------------	--	--	--	--

Mjera	Aktivno sudjelovanje u stručnim tijelima VE			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica i pomoćnice zastupnice			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
Broj sastanaka odbora VE na kojima je sudjelovao djelatnik Ureda	4		4	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu (EUR)
Praćenje rada, priprema dokumenata i aktivno sudjelovanje u stručnim tijelima VE vezanim za rad ESLJP i za razvoj Konvencije i konvencijskog prava	Zastupnica Pomoćnice zastupnice	31.12.2024. Kontinuirana aktivnost	A 860 006	20.188,51

Mjera	Učinkovito upravljanje resursima i procesima			
Svrha provedbe mjere	Zakonito i djelotvorno upravljanje resursima i procesima Ureda s ciljem postizanja planiranih ciljeva i obavljanja nadležnosti Ureda			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice zadužena za opće poslove			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
Postotak pripremljenih i objavljenih izvještaja u roku	100%		100%	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu (EUR)

Praćenje zakonskih obveza i izrada i praćenje provedbe akata strateškog planiranja, rada i praćenje provedbe operativnih planova	Pomoćnica zadužena za opće poslove	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 001 K 860008	347.117,47 8.761,00 =355.878,47
--	------------------------------------	---------------------------------------	-----------------------	---------------------------------------

KLASA: 022-03/24-03/4
URBROJ: 50447-01/04-24-1



 ZASTUPNICA:
 Stefica Staznik