



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**URED ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA**

**GODIŠNJI PLAN RADA**  
**UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA**  
**ZA 2019. GODINU**

Zagreb, 31. prosinac 2018.

## SADRŽAJ

1. DJELOKRUG I USTROJSTVO UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA .....	3
2. UVODNO O GODIŠNJEM PLANU RADA UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA.....	6
3. CILJEVI PO USTROJSTVENIM JEDINICAMA: .....	7

## 1. Djelokrug i ustrojstvo Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (u daljem tekstu Ured zastupnika) stručna je služba Vlade Republike Hrvatske u kojoj se obavljaju svi poslovi zastupanja interesa države (svih grana i razina vlasti) u svim sudskim postupcima koji su pokrenuti protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (Europski sud), poslovi koordiniranja izvršenja presuda i odluka Europskog suda, te predstavljanja procesa izvršenja pred Odborom ministara Vijeća Europe (OMVE), kao i poslovi praćenja sudske prakse Europskog suda, usklađivanja zakonodavstva s Konvencijom i poslovi širenja znanja o Konvenciji i sudskoj praksi Suda. To je u stvari odvjetnički ured države s dodatnim poslovima.

Uredom upravlja zastupnik, kojeg imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Postojanje Ureda zastupnika omogućuje državi da na jednom mjestu:

- a) koncentrira sve poslove zastupanja u svim predmetima pred Europskim sudom;
- b) koordinira proces izvršavanja presuda i odluka Europskog suda u Hrvatskoj i u tom cilju surađuje s Odborom ministara Vijeća Europe koji nadzire izvršenje presuda i odluka Suda;
- c) širi znanje o konvencijskom pravu u hrvatski pravni poredak radi primjene istog od strane svih grana vlasti i posljedično sprječavanja novih povreda koje generiraju nove tužbe protiv države.
- d) prati razvoj međunarodnog prava o ljudskim pravima, kao i domaćeg prava u svrhu kvalitetne obrane države Naime, europsko konvencijsko pravo živi je pravni instrument (tzv. *living instrument*) koji Europski sud razvija svojim presudama. Presude tog Suda osim sudske prakse razvijenu od njega samoga, mogu oslanjati i na praksu drugih međ. sudova i tribunala (npr. Međunarodnog suda pravde, Međunarodnog kaznenog suda, Suda EU, UN Odbora itd. ), te sa tzv. „*soft law*“ (preporuke raznih tijela VE, izvješća itd.).

Takvim pristupom država može razviti kvalitetne pravne stručnjake specijaliste međunarodnog prava o ljudskim pravima, pod uvjetom da im omogući korektne plaće i profesionalni razvoj.

Djelokrug rada Ureda zastupnika određen je:

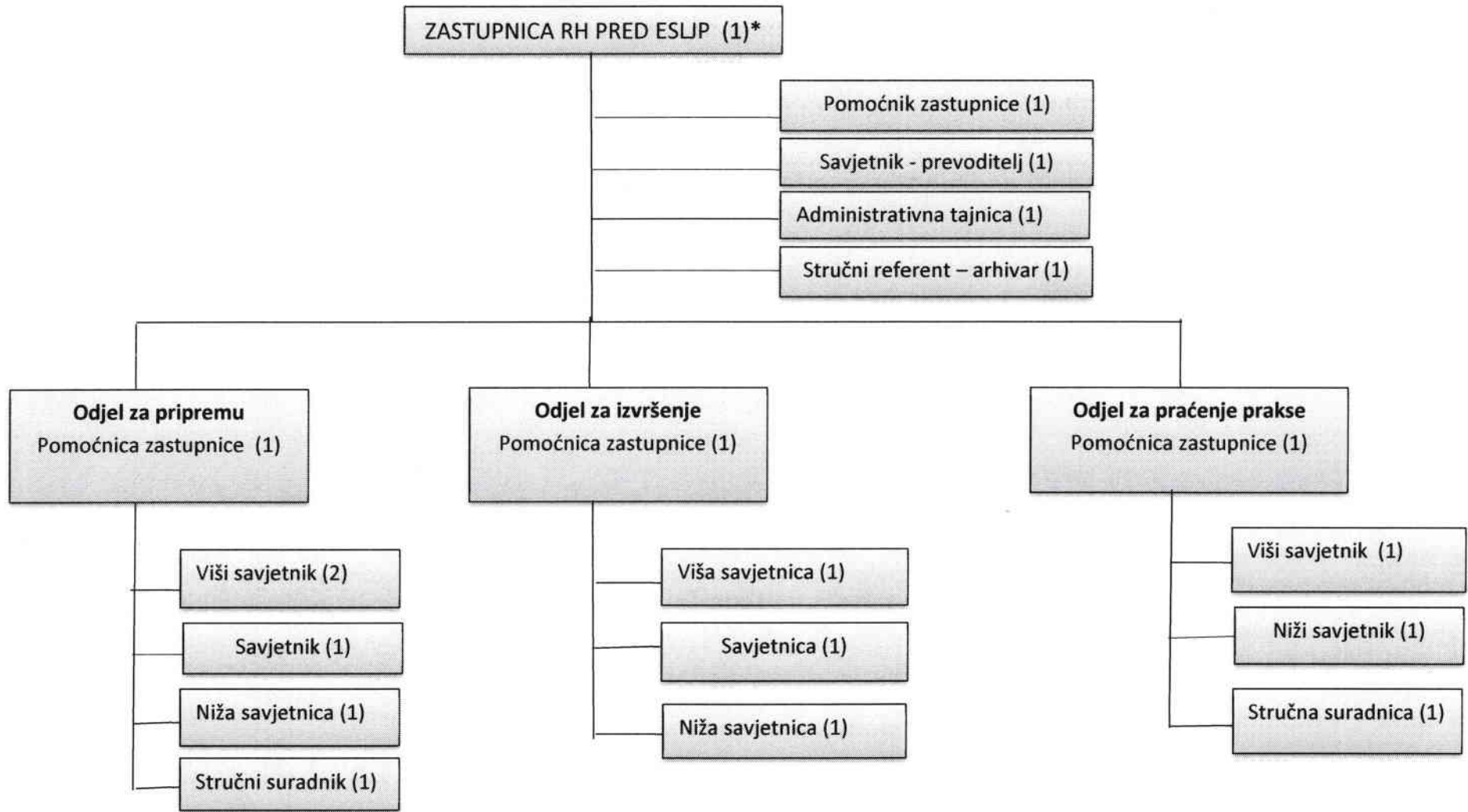
- Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i sloboda i dodatnim protokolima i Zakonom Republike Hrvatske o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1, 4, 6, 7, 11 i 14, 15 uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda od 17. listopada 1997. godine (“Narodne novine – Međunarodni ugovori”, broj 18/97, broj 6/99 - pročišćeni tekst, 8/99, 14/02, 1/06, 2/10)
- Poslovníkom Europskog suda za ljudska prava
- Uredbom o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (Narodne novine broj 18/12) i Izmjenama i dopunom Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (Narodne novine broj 84 /18.

Radi obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda ustrojene su tri organizacijske jedinice, i to:

- Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava
- Odjel za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava, te
- Odjel za praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Osim u navedenim jedinicama poslovi i zadaci iz nadležnosti Ureda obavljaju se i izvan organizacijskih jedinica na razini samog Ureda, kao i suradnjom jednog ili svih ustrojstvenih jedinica Ureda.

Prikaz ustrojstva Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (ESLJP)



\*broj u zagradi označava popunjenost radnog mjesta

## **2. Uvodno o Godišnjem planu rada Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava**

U Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016. - 2020., u temeljnim polazištima, navedeno je da će „Vlada obavljati izvršnu vlast u skladu s Ustavom i zakonom, ... te na dobrobit svih njenih građana“<sup>1</sup>.

Kako je Konvencija za zaštitu temeljnih prava i sloboda Vijeća Europe (u daljem tekstu Konvencija) dio pravnog poretka u Republici Hrvatskoj, po snazi iznad zakona a ispod Ustava, predmnijeva se da Vlada obavlja svoju vlast i u skladu s Konvencijom.

U slučaju kada takvo obavljanje vlasti na temelju tužbi građana, pravnih osoba ili drugih država bude preispitivano pred međunarodnim sudom - Europskim sudom za ljudska prava - Ured zastupnika svojim stručnim radom osigurava kvalitetno zastupanje Vlade kao i drugih tijela vlasti u svim postupcima pred tim Sudom.

Ujedno, u procesu nadzora izvršenja presuda i odluka Europskog suda u odnosu na Republiku Hrvatsku, Ured koordinira izvršenje sa svim nadležnim tijelima u Hrvatskoj i surađuje s Odborom ministara Vijeća Europe u svrhu predstavljanja mjera izvršenja s ciljem zatvaranja nadzora izvršenja.

Na temelju članka 34. Uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (NN 154/11,17/12), Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava izradio je Godišnji plan rada za 2018. godinu.

On sadrži prikaz jednog specifičnog cilja u okviru provođenja vladinih programa i strategija, a to je:

**- zastupanje interesa Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava i Odborom ministara Vijeća Europe, te širenje znanja o europskom konvencijskom pravu.**

S obzirom na prirodu poslova koji se obavljaju u Uredu zastupnika Godišnji plan za 2019. uključuje i provedbu sljedećih dokumenata:

- Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020., te
- Nacionalni program reformi za 2018. godinu.

---

<sup>1</sup> dostupno na: <https://vlada.gov.hr/kako-funkcionira-vlada/program-vlade/11688>

- Deklaracija država stranaka Konvencije iz Interlakena, Brightona, Izmira, Bruxellesa i Kopenhagena o budućnosti Europskog suda za ljudska prava
- Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2019.-2021. i Izmjene i dopune strateškog plana razdjela Vlade za razdoblje 2019.-2021.

Godišnji plan rada izrađen je u okolnostima donesenog proračuna za 2019. ali bez donesenog Plana prijma za 2019. godinu. Ovaj Plan obuhvaća aktivnosti koje će biti moguće poduzeti u okolnostima optimalnog broja zaposlenih u Uredu.

### 3. Ciljevi po ustrojstvenim jedinicama:

<b>CILJ</b>	<b>AKTIVNOST</b>	<b>POKAZATELJ REZULTATA</b>	<b>NOSITELJ PROVEDBE</b>	<b>ROK PROVEDBE</b>	<b>REFERENCA NA STRATEŠKI DOKUMENT</b>
<b>Poduzimanje pravnih radnji u postupcima pred ESLJP u ime Republike Hrvatske</b>	Izrada nacrtu očitovanja i drugih podnesaka RH u svim postupcima pred ESLJP u rokovima	Broj očitovanja i dr. podnesaka RH u postupcima pred ESLJP	Odjel za pripremu predmeta pred ESLJP i zastupnica	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2019.-2021.
	Zastupanje na usmenim ročištima pred ESLJP	Broj održanih ročišta pred ESLJP	Odjel za pripremu predmeta pred ESLJP i zastupnica	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2019.-2021.
<b>Koordiniranje procesa izvršenja presuda ESLJP</b>	Održavanje sastanaka i komunikacija sa Stručnim savjetom za izvršenje presuda i odluka ELJP u različitim formacijama	Broj održanih sastanaka i razmjene komunikacije	Odjel za koordinaciju presuda i odluka ESLJP	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2019.-2021.
	Izrada akcijskih planova / akcijskih izvješća o izvršenju za OMVE u	% akcijskih planova / akcijskih izvješća u 6. mjesečnom roku	Odjel za koordinaciju presuda i odluka ESLJP	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2019.-2021.

	6.mjesečnom roku prema pravilima OMVE	prema pravilima OMVE			
<b>Širenje znanja o Konvenciji i povećanje svijesti tijela javne vlasti o potrebi primjene prakse ESLJP, snabdijevanje praksom ESLJP o određenim pitanjima druge ustrojstvene jedinice Ureda</b>	Prevođenje presuda i odluka te dr. pravnih materijala ESLJP i dokumenata drugih tijela VE	Broj prevedenih presuda i odluka ESLJP i dokumenata drugih tijela VE	Odjel za praćenje sudske prakse ESLJP i dr. međ. tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2019.-2021.
	Izdavanje redovitih i <i>ad hoc</i> publikacija Ureda	Broj objavljenih redovitih i <i>ad hoc</i> publikacija o praksi ESLJP	Odjel za praćenje sudske prakse ESLJP i dr. međ. tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2018-2020
	Izrada analiza presuda i odluka ESLJP u odnosu na RH i u drugim važnim predmetima	Broj izrađenih analiza presuda i odluka ESLJP	Odjel za praćenje sudske prakse ESLJP i dr. međ. tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih		



			prava i temeljnih sloboda		
	Analiziranje sudske prakse ESLJP za potrebe zastupanja RH pred ESLJP u posebno složenim predmetima i u predmetima pred velikim vijećem ESLJP	Broj analiza za potrebe zastupanja	Odjel za praćenje sudske prakse ESLJP i dr. međ. tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda	kontinuirano	
	Aktivnosti usmjerene na edukaciju državnih službenika, sudaca i državnih odvjetnika o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP	Broj aktivnosti usmjerenih na edukaciju	Odjel za praćenje sudske prakse ESLJP i dr. međ. tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda	povremeno	
<b>Suradnja sa zastupnicima drugih država/vlada pred ESLJP</b>	Traženje informacija i odgovaranje na upite zastupnika drugih država/vlada pred ESLJP	Broj zatraženih informacija Ureda i broj danih odgovora Ureda na upite zastupnika drugih država/vlada pred ESLJP	Odjel za praćenje sudske prakse ESLJP i dr. međ. tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih	kontinuirano	

			prava i temeljnih sloboda		
<b>Usklađivanje propisa s Konvencijom i praksom ESLJP</b>	Davanje mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga propisa i strateških dokumenata s Konvencijom i praksom ESLJP	Broj danih mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga propisa i strateških dokumenata s Konvencijom i praksom ESLJP na traženje nadležnog tijela	Odjel za praćenje sudske prakse ESLJP i dr. međ. tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2019.-2021.
<b>Jačanje administrativnih kapaciteta Ureda</b>	Izrada prijedloga Plana prijema u državnu službu za Ured u 2020.	Izrađen prijedlog Plana prijema	Zastupnica i pomoćnici	prosinac 2019.	
	Raspisivanje javnog natječaja za prijam državnih službenika u Ured zastupnika	Raspisan i proveden javni natječaj za prijam državnih službenika u Ured zastupnika	Pomoćnik/ca, zastupnica	2. kvartal 2019.	
	Izrada Plana prijema za stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa	Izrađen Plan prijema za stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa	Pomoćnik/ca, zastupnica i UZOP	3. kvartal 2019.	
	Raspisivanje javnog poziva, izbor kandidata, prijam osoba na stručno usavršavanje bez zasnivanja rang odnosa	Broj primljenih osoba na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa	Pomoćnik/ca, zastupnica	4. kvartal 2019.	

<b>Zakonito i učinkovito upravljanje ljudskim potencijalima</b>	Ocjenjivanje državnih službenika	Izrađena rješenja	Pomoćnici, zastupnica, UZOP	kontinuirano	
	Izrada Plana korištenja godišnjeg odmora	Izrađen Plan korištenja godišnjeg odmora	Pomoćnik/ca, zastupnica	lipanj 2019.	
	Odlučivanje o pravima, obvezama i odgovornostima državnih službenika (raspored na radno mjesto, premještaj, stavljanje na raspolaganje, prestanak državne službe)	Izrađena rješenja	UZOP/Zastupnica	kontinuirano	
<b>Zakonito i učinkovito upravljanje dokumentacijom Ureda</b>	Ažuriranje Plana brojčanih oznaka stvaratelja i primatelja akata 2019.	Ažuriran Plan brojčanih oznaka stvaratelja i primatelja akata 2019.	Pomoćnik/ca	1.kvartal 2019.	
	Donošenje Odluke o dodjeljivanju pojedinačnih brojčanih oznaka službenicima Ureda	Izrađena Odluka o dodjeljivanju pojedinačnih brojčanih oznaka službenicima Ureda	Pomoćnik/ca	1. kvartal 2019.	
	Ažuriranje Posebnog popisa gradiva Ureda s rokovima čuvanja	Ažuriran Posebni popis gradiva Ureda s rokovima čuvanja	Pomoćnik/ca	po potrebi	
	Zaprimanje i pregled pismena i drugih dokumenata, upis u urudžbeni zapisnik, dostava u rad, otpremanje, upućivanje dokumentacije u UZOP radi razvođenja i	Broj zaprimljenih i urudžbiranih pismena Broj predmeta upućenih u UZOP radi razvođenja i	Ured zastupnika RH pred ESLJP	kontinuirano	