



VIJEĆE EUROPE

EUROPSKI SUD ZA LJUDSKA PRAVA

PRVI ODJEL

DJELOMIČNA ODLUKA  
O DOPUŠTENOSTI

Zahtjeva br. 26886/02  
Stojan URUKALO i Verica NEMET  
protiv Hrvatske

Europski sud za ljudska prava (Prvi odjel), zasjedajući 8. siječnja 2004. godine u vijeću sastavljenom od

- g. C. L. ROZAKIS, *predsjednik*
- gđa F. TULKENS,
- gđa N. VAJIĆ
- g. E. LEVITS,
- g. A. KOVLER,
- g. V. ZAGREBELSKY,
- gđa E. STEINER, *suci*
- i. g. S. NIELSEN, *Zamjenik tajnika Odjela*

uzimajući u obzir naprijed navedeni zahtjev koji je podnesen 22. svibnja 2002. godine,

nakon vijećanja, odlučuje kako slijedi:

## ČINJENICE

Podnositelji zahtjeva, g. Stojan Urukalo i gđa Verica Nemet, su hrvatski državljani, rođeni 1933. odnosno 1953. godine te žive u Virovotici, Hrvatska.

### **A. Okolnosti predmeta**

Činjenično stanje predmeta, kako je izneseno od strane podnositelja, može se sažeti kako slijedi.

Tijekom vojne operacije "Oluja", koju je u kolovozu 1995. godine poduzela Hrvatska vojska, uništena je kuća podnositelja u Karinu Gornjem, Hrvatska.

Dana 5. listopada 1998. podnositelji su pred Općinskim sudom u Obrovcu pokrenuli postupak radi naknade štete za njihovu uništenu imovinu. Svoj zahtjev utemeljili su na članku 180. Zakona o obveznim odnosima.

Dana 6. studenog 1999. godine Sabor je izglasao izmjene Zakona o obveznim odnosima kojima je propisano da se prekidaju svi postupci koji se vode radi naknade štete koji su počinili pripadnici hrvatskih oružanih i redarstvenih snaga pri obavljanju službene dužnosti tijekom Domovinskog rata.

Dana 25. studenog 1999. godine Općinski sud u Obrovcu odbio je tužbeni zahtjev podnositelja.

Podnositelji su podnijeli žalbu protiv prvostupanjske presude.

Dana 8. ožujka 2000. godine Županijski sud u Zadru, kao žalbeni sud, vratio je predmet Općinskom sudu u Obrovcu, sa uputom da prekine postupak u skladu sa gore navedenim zakonom.

Dana 23. ožujka 2000. godine Općinski sud u Obrovcu prekinuo je postupak.

Dana 14. srpnja 2003. godine Sabor je donio Zakon o odgovornosti Republike Hrvatske za štetu uzrokovanu od pripadnika hrvatskih oružanih i redarstvenih snaga tijekom Domovinskog rata ("Narodne novine", br. 117/03, od 23. srpnja 2003. godine)

## **B. Mjerodavno domaće pravo**

Članak 184. (a) Zakona o dopunama Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine", br. 112/99) propisuje da se do donošenja posebnog propisa, prekidaju svi postupci radi naknade štete počinjene od strane pripadnika Hrvatske vojske i policije u obavljanju službene dužnosti, za vrijeme trajanja Domovinskog rata od 7. kolovoza 1990. do 30. lipnja 1996. godine.

Istim zakonom predviđena je obveza za Vladu da, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu tog zakona, podnese Hrvatskom Saboru poseban propis kojim se regulira odgovornost za takve štete.

Mjerodavni dijelovi Zakona o odgovornosti Republike Hrvatske za štetu uzrokovanu od pripadnika hrvatskih oružanih i redarstvenih snaga tijekom Domovinskog rata uređuju okolnosti u kojima je Republika Hrvatska odgovorna za štetu prouzročenu od pripadnika vojske i policije tijekom Domovinskog rata.

## **PRIGOVORI**

1. Podnositelji najprije prigovaraju da donošenje u Saboru zakona iz 1999. godine predstavlja miješanje u njihovo pravo na pristup sudu u smislu članka 6. stavak 1. Konvencije.

2. Podnositelji također prigovaraju na temelju članka 1. Protokola br. 1 zbog nemogućnosti da dobiju naknadu za uništenu imovinu.

## **PRAVO**

1. Podnositelji najprije prigovaraju da im je zbog izmjena Zakona o obveznim odnosima iz 1999. godine onemogućeno da od domaćih sudova dobiju odluku o svom

odštetnom zahtjevu. Oni se pozivaju na članak 6. stavak 1. čiji mjerodavni dio glasi kako slijedi:

“Radi utvrđivanja svojih prava i obveza ...svatko ima pravo da ...neovisni i nepristrani sud... ispita njegov slučaj”

Sud smatra da ne može, na osnovu spisa predmeta, odlučiti o dopuštenosti ovog prigovora te je stoga neophodno, u skladu s pravilom 54. stavak 2 (b) Poslovnika Suda, obavijestiti tuženu državu o ovom dijelu zahtjeva.

Podnositelji također prigovaraju da nemogućnost da dobiju naknadu za uništenu imovinu predstavlja povredu članka 1. Protokola br. 1 koji glasi kako slijedi:

"Svaka fizička ili pravna osoba ima pravo na mirno uživanje svojega vlasništva. Nitko se ne smije lišiti svoga vlasništva, osim u javnom interesu, i to samo uz uvjete predviđene zakonom i općim načelima međunarodnoga prava.

Prethodne odredbe, međutim, ni na koji način ne umanjuju pravo države da primijeni zakone koje smatra potrebnima da bi uredila upotrebu vlasništva u skladu s općim interesom ili za osiguranje plaćanja poreza ili drugih doprinosa ili kazni."

Sud podsjeća da je Hrvatska priznala nadležnost Suda da prima zahtjeve od "bilo koje osobe, ne-vladine organizacije ili grupe osoba koji tvrde da su žrtve povrede koju im je Hrvatska učinila nekim aktom, odlukom ili događajem nastalim nakon 5. studenog 1997. godine". U skladu s time, Sud nije nadležan ispitivati ovaj zahtjev u onoj mjeri u kojoj se odnosi na činjenice koje su nastale prije dana ratifikacije Konvencije.

Sud primjećuje da, premda se zakonodavno miješanje dogodilo nakon što je Konvencija stupila na snagu u odnosu na Hrvatsku, da je ono u toj mjeri povezano sa događajima koji su dali povoda zahtjevu podnositelja, da bi njihovo razdvajanje bilo jednako davanju retroaktivnog učinka Konvenciji, što bi bilo u suprotnosti sa općim načelima međunarodnog prava. U isto vrijeme to bi učinilo ništavom hrvatsku izjavu kojom se priznaje nadležnost Suda da zaprima individualne zahtjeva (vidi *Kadikis protiv Latvije*, gore navedena, te presudu od 30. rujna 1993. *Stamulakatos protiv Grčke*, Serija A br. 271 str. 14, stavak 33. te *Multiplex protiv Hrvatske* (odl.) br. 58112/00, 26. rujna 2002.).

Slijedi da je ovaj prigovor *ratione temporis* nespojiv sa odredbama Konvencije u smislu članka 35. stavak 3. te treba biti odbačen u skladu sa člankom 35. stavak 4.

Iz tih razloga Sud jednoglasno

*Odlučuje* odgoditi ispitivanje prigovora podnositelja da su lišeni prava na pristup sudu.

*Proglašava* ostatak zahtjeva nedopuštenim.

Soren NIELSEN  
Zamjenik tajnika

Christos ROZAKIS  
Predsjednik