

VIJEĆE EUROPE

**EUROPSKI SUD ZA LJUDSKA PRAVA**

**PRVI ODJEL**

**KONAČNA ODLUKA**

**O DOPUŠTENOSTI**

Zahtjeva br. 9761/02  
Nikola BADOVINAC  
protiv Hrvatske

Europski sud za ljudska prava (Prvi odjel), zasjedajući 23. listopada 2003. godine u vijeću sastavljenom od

- g. C. L. ROZAKIS, *predsjednik*
- g. P. LORENZEN,
- g. G. BONELLO,
- gđa. F. TULKENS,
- gđa. N. VAJIĆ,
- g. E. LEVITS,
- gđa. S. BOTOUCAROVA, *suci*
- i. g. S. NIELSEN, *Zamjenik tajnika Odjela*

uzimajući u obzir naprijed navedeni zahtjev koji je podnesen 12. veljače 2002. godine,

uzimajući u obzir djelomičnu odluku od 7. studenog 2002.,  
uzimajući u obzir očitovanje tužene države i odgovor podnositelja,  
nakon vijećanja, odlučuje kako slijedi:

## ČINJENICE

Podnositelj zahtjeva, g. Nikola Badovinac, hrvatski je državljanin, rođen 1932. i živi u Splitu. Pred Sudom ga zastupa g. Jadran Franceschi, odvjetnik iz Splita. Tuženu državu zastupa njezina zastupnica, gđa. Lidija Lukina Karajković.

### A. Okolnosti predmeta

Činjenično stanje predmeta, kako je izneseno od stranaka, može se sažeti kako slijedi.

Dana 2. veljače 1992. podnositeljeva kuća u Kaštel Novom, Hrvatska, minirana je od strane nepoznatih počinitelja.

Dana 9. siječnja 1995. podnositelj je pokrenuo građanski postupak pred Općinskim sudom u Splitu, tražeći naknadu štete za svoju uništenu imovinu od Republike Hrvatske.

Dana 17. siječnja 1996. Hrvatski Sabor donio je izmjene Zakona o obveznim odnosima kojima se propisuje da se, do donošenja posebnog propisa, prekidaju svi postupci koje se vode radi naknade štete nastale kao posljedica terorističke djelatnosti, te da se prije donošenja posebnog propisa naknada ne može tražiti. Do sada hrvatske vlasti nisu donijele nikakav novi propis koji bi regulirao tu materiju.

Dana 15. rujna 1998. Općinski sud u Splitu prekinuo je postupak.

Dana 14. srpnja 2003. Hrvatski Sabor donio je Zakon o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija, "Narodne novine" br. 117/03 od 23. srpnja 2003.

### B. Mjerodavno domaće pravo

Mjerodavni dio Zakona o obveznim odnosima koji glasi:

#### Članak 180(1)

Za štetu nastalu smrću, tjelesnom povredom ili oštećenjem odnosno uništenjem imovine fizičke osobe uslijed akata nasilja ili terora te prilikom javnih demonstracija i manifestacija odgovara društveno-politička zajednica čiji su organi po važećim propisima bili dužni spriječiti takvu štetu

Mjerodavni dio Zakona o izmjeni Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine" 7/96) koji glasi:

#### Članak 1.

U Zakonu o obveznim odnosima ("Narodne novine", br. 53/91, 73/91. i 3/94.) članak 180. briše se

#### Članak 2.

Postupci za naknadu štete pokretnuti po odredbama članka 180. Zakona o obveznim odnosima, prekidaju se.

Postupci iz stavka 1. ovoga članka nastaviti će se nakon što se donese poseban propis kojim će se urediti odgovornost za štetu nastalu uslijed terorističkih akata.

Mjerodavni dio Zakona o parničnom postupku propisuje:

#### Članak 212.

"Postupak se prekida:

(6) kada je to propisano posebnim propisom"

Zakon o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija iz 2003. predviđa, između ostalog, da će Republika Hrvatska nadoknaditi samo štetu nastalu kao posljedica tjelesne povrede, narušenja zdravlja ili smrti. Naknada za svu materijalnu štetu može se tražiti u skladu sa Zakonom o obnovi.

Mjerodavni dio Zakona o obnovi, "Narodne novine" br. 24/96, 54/96, 87/96 i 57/00, predviđa, između ostalog, da će se sredstva za obnovu dodijeliti osobama čija je imovina uništena u ratu. Zahtjev se treba podnijeti Ministarstvu za javne radove, obnovu i graditeljstvo.

## PRIGOVOR

Podnositelj prigovara da izglasavanje zakona iz 1996. u Saboru predstavlja miješanje u njegovo pravo na pristup sudu i/ili u njegovo pravo na učinkovito sredstvo u smislu članka 6. stavka 1. Konvencije i članka 13. Konvencije.

## PRAVO

Podnositelj tvrdi da je lišen prava na pristup sudu i/ili prava na učinkovito pravno sredstvo radi izmjena Zakona o Obveznim odnosima iz 1996. zbog kojih mu je onemogućeno da dobije odluku od domaćih sudova o svom odštetnom zahtjevu. Pozva se na članak 6. § 1 i članak 13. Konvencije, čiji mjerodavni dijelovi glase kako slijedi:

### Članak 6 § 1

"Radi utvrđivanja svojih prava i obveza ...svatko ima pravo da ...neovisni i nepristrani sud... ispita njegov slučaj"

### Članak 13.

"Svatko čija su prava i slobode koje su priznate u ovoj Konvenciji povrijeđene ima pravo na djelotvorna pravna sredstva pred domaćim državnim tijelom čak i u slučaju kad su povredu počinile osobe koje su djelovale u službenom svojstvu."

a. Vlada kao prvo tvrdi da je podnositelj propustio iscrpiti domaća pravna sredstva, jer nije podnio zahtjev za ispitivanjem ustavnosti zakona o kojem se radi.

Podnositelj tvrdi da se pravna sredstva na koja se poziva Vlada ne primjenjuju na ovaj predmet.

Sud podsjeća da je u sličnim okolnostima, u predmetu Crnojević, smatrao da zahtjev za ispitivanje ustavnosti zakona ne predstavlja pravno sredstvo koje je potrebno iscrpiti (vidi Crnojević protiv Hrvatske, (odl.), br. 71614/01, 29. travanj 2003.). Sud ne vidi razloga da odstupi od svoje odluke u ovom predmetu.

Slijedi da prigovor podnositelja ne može biti odbačen zbog neiscrpljivanja domaćih pravnih sredstava.

b. Vlada nadalje smatra da nije odgovorna za događaje koji su se odigrali prije 5. studnog 1997. kada je Konvencija stupila na snagu u odnosu na Hrvatsku.

Podnositelj je istaknuo da je lišen prava na pristup sudu također i nakon što je Konvencija stupila na snagu u odnosu na Hrvatsku.

Sud bilježi da je postupak o kojem se radi, glede podnositeljevog građanskog zahtjeva za nakandom štete od tužene države, de facto prekinut 17. siječnja 1996. iako je Općinski sud u Splitu formalno donio odluku o prekidu postupka dana 15. rujna 1998.

Sud dalje bilježi da podnositelj prigovora da je lišen prava na pristup sudu najmanje do 14. srpnja 2003. kada je donesen novi zakon. Slijedi da je situacija radi koje se prigovara kontinuirana čak i nakon ratifikacije Konvencije od strane Hrvatske, a to je 5. studeni 1997. te da Sud stoga ima nadležnost *ratione temporis* za ispitivanje podnositeljevog prigovora.

c. Podredno, Vlada je pozvala Sud da zaključi da zahtjev ne ukazuje na povredu članka 6. stavka 1. Konvencije. U tom smislu ona je iznijela da je podnositelj imao pravo na pristup sudu, jer je pokrenuo građanski postupak za naknadom štete pred Općinskim sudom u Splitu. Činjenica da je sud prekinuo postupak u skladu sa zakonom iz 1996. nije utjecala na pravo podnositelja na pristup sudu, zato što je postupak prekinut samo privremeno. Nakon što je 23. srpnja 2003. donesen novi zakon, podnositelj ponovo ima pravo na pristup sudu.

Podnositelj smatra da produljeno razdoblje u kojem je bio onemogućen da dobije odluku o svom građanskom zahtjevu pred domaćim sudovima predstavlja povredu prava na pristup sudu. On se poziva na presudu Kutić (vidi Kutić protiv Hrvatske, br. 48778/99, ECHR 2002-II).

Glede prigovora prema članku 13., Vlada je ustvrdila da se članak 13. ne primjenjuje na situacije gdje je zahtjev upućen protiv zakona. Štoviše, ona je istaknula da primjena članka 6. stavka 1. Konvencije glede podnositeljevog prava na pristup sudu isključuje primjenu podnositeljevog prava na učinkovito sredstvo na temelju članka 13. zato jer se ne radi o posebnom pitanju u tom pogledu.

Podnositelj je ustrajao da nema učinkovito sredstvo u domaćem pravnom poretku kako bi ostvario svoje pravo na pristup sudu.

Sud smatra da, u svijetlu izlaganja stranaka, ovaj dio zahtjeva postavlja važna činjenična i pravna pitanja prema Konvenciji, o kojima se odluka može donijeti tek nakon ispitivanja merituma. Sud stoga zaključuje da ovaj dio zahtjeva nije očito neosnovan u smislu članka 35. stavka 3. Konvencije. Niti jedan drugi temelj za proglašavanje zahtjeva nedopuštenim nije utvrđen.

Iz tih razloga Sud jednoglasno

*Proglašava* ostatak zahtjeva dopuštenim, bez prejudiciranja osnovanosti predmeta.

Soren NIELSEN  
Tajnik

Christos ROZAKIS  
Predsjednik